Post/retouradres
p/a UWV AJD, Postbus 16140, 2500 BC DEN HAAG

Datum
24 december 2015

Onderwerp
bevindingen begeleidingscommissie convenant Aziatische Horeca 2e half jaar convenant

Aan
De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer mr. dr. L.F. Asscher
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Ons kenmerk

Geachte heer Asscher,

Bij brief van 20 augustus 2015 heeft de begeleidingscommissie van het convenant Aziatische Horeca u haar bevindingen gerapporteerd over de uitvoering van dit convenant over het eerste half jaar. Thans biedt de commissie haar bevindingen aan over het tweede half jaar. De commissie heeft op 29 oktober 2015 uw reactie ontvangen in reactie op haar bevindingen over het eerste half jaar. Naar aanleiding van uw brief waarin u de Tweede Kamer heeft geïnformeerd over de voortgang van de uitvoering van het convenant en uw brief aan de commissie is met uw ambtenaren afgesproken dat de commissie in een overleg op 11 januari a.s. haar bevindingen zal toelichten. De commissie geeft u in overweging de bevindingen daarna door te geleiden aan de Tweede Kamer.

Rapportage sector en UWV/IND

Op grond van het convenant moesten de sectororganisaties uiterlijk op 1 november 2015 rapporteren over de inspanningen en resultaten over de periode van 1 april 2015 tot en met 31 oktober 2015. Op 30 oktober is op verzoek van de sector door de commissie uitstel verleend tot 15 november 2015. De commissie heeft op 3 december 2015 een rapportage van de sectororganisaties ontvangen. Naar aanleiding van een bespreking in de commissie van 14 december is vervolgens op 17 december jl. een bijgestelde rapportage door de sector aangeboden (bijlage 1).
Medio oktober 2015 hebben de IND en UWV gerapporteerd over de wijze waarop zij uitvoering hebben gegeven aan het convenant.
De commissie heeft beoordeeld of partijen de verplichtingen zoals opgenomen in het convenant zijn nagekomen.

Verplichtingen sector

Op grond van het convenant moeten VCHO, KHN en TRA halfjaarlijks rapporteren aan UWV en aan de begeleidingscommissie over de aantallen als bedoeld in bedoeld in lid 1 en 2 van artikel 4 van het convenant door overlegging van naam van de werknemer en zijn/haar geboortedatum. Dit zal zijn uiterlijk een maand na afloop van een half jaar, te weten na 1 april 2015, 1 oktober 2015, 1 april 2016 en 1 oktober 2016.

De sector heeft zich bij het afsluiten van het convenant voorts gecommitteerd aan de volgende afspraak:

⇨ Het realiseren van opleidingstrajecten en duurzame dienstverbanden voor werknemers uit Nederland/de EU zoals in onderstaande tabel vastgelegd.

	1e halfjaar	2e halfjaar	3e halfjaar	4e halfjaar	totaal
Maximaal aantal gvva's	900	750	750	750	3150
Aantal opleidingstrajecten waarvan spoor 2	375 100	375 150	375 225	375 275	1500 750
Aantal duurzame dienstverbanden	187	188	187	188	750

Op bladzijde 15 en 16 van de rapportage rapporteert de sector de volgende aantallen:

⇨ Het aantal gerealiseerde opleidingstrajecten in het tweede half jaar bedraagt 487 waarvan 23 vallend onder spoor 2.

⇨ Het aantal duurzame dienstverbanden dat in het tweede half jaar is aangegaan bedraagt 270.

Rapportage uitvoering door de IND en UWV
Op grond van het convenant kunnen in het tweede half jaar maximaal 750 GVVA's worden verleend. De IND en UWV hebben zich ingespannen de procedure binnen de daarvoor gestelde wettelijke termijn af te handelen. Om dit te realiseren is ook in het tweede half jaar goed samengewerkt met het voorportaal over de wijze van indiening en het maximaal in te sturen aanvragen per maand. Na ontvangst van de aanvraag door de IND wordt UWV gevraagd een advies te geven over de toelating tot de arbeidsmarkt. UWV toetst hierbij aan de voorwaarden van het convenant en de overige voorwaarden van de Wet arbeid vreemdelingen (Wav).
Door UWV zijn de adviezen binnen de wettelijke termijn van UWV (vijf weken binnen de totale termijn waarbinnen de IND de GVVA moet behandelen) afgegeven aan de IND. Door UWV zijn 672 positieve en 52 negatieve adviezen verstrekt op grond van de volgende redenen:

Reden negatief advies	aantal
Kwaliteit niet aangetoond	24
Loon niet marktconform	3
Onherroepelijke boete	6
Geen opgave grote of kleine werkgever	-
Valt niet onder convenant vanwege functie	-
Huisvesting	9
Diversen	21
Totaal	63 (*)

(*) in sommige gevallen is er meer dan één reden voor een negatief advies o.g.v. de Wav en het convenant.

Na ontvangst van het advies van UWV neemt de IND een beslissing op de aanvraag GVVA. Door de IND zijn 659 GVVA's verleend, 49 aanvragen zijn niet gehonoreerd en 5 aanvragen zijn ingetrokken door de klant zelf. Het maximum aantal van 750 GVVA's is dus niet volledig benut in het tweede half jaar.

Bevindingen begeleidingscommissie
VCHO, KHN en TRA tellen samen ongeveer 1.500 leden. De sector heeft via het instrument van een enquête informatie opgevraagd bij individuele werkgevers. Aan de werkgever is gevraagd of hij sinds 1 april 2015 een niet vergunningplichtige werknemer in dienst heeft genomen voor een keukenfunctie voor een periode van minimaal een jaar. Het enquêteformulier is opgenomen in de rapportage (blz. 40 en 41). De respons is 18,7%, de

resultaten zijn gehaald uit 281 ingevulde enquêtes. De commissie stelt vast dat het aantal reacties lager ligt dan na het eerste half jaar. Toen zijn er 348 ingevulde enquêtes retour ontvangen en was de respons derhalve 23,2%.
De sector heeft daarnaast in aanvulling op de rapportage de namen en geboortedata van de werknemers waarmee een duurzaam dienstverband is aangegaan overgelegd aan UWV.

De informatie over de gerealiseerde opleidingen is door de sector niet via de enquête maar door middel van een uitvraag bij de opleidingsinstituten verzameld. Omdat de opleidingsinstituten uit privacy overwegingen echter niet de namen en geboortedata mogen overleggen aan de sector heeft UWV het verzoek gericht aan de instituten om te rapporteren over de aantallen van de gerealiseerde trajecten aangevuld met namen en geboortedata van de werknemers die het certificaat en/of diploma hebben behaald. Op deze manier heeft UWV de door de sector aangeleverde aantallen kunnen verifiëren en laten herstellen. Dit heeft daardoor geleid tot aangepaste aantallen in de definitieve rapportage van de sector van 17 december jl.

Ook nu kan de commissie, zoals ook in haar brief van 20 augustus gemeld, de juistheid van alle verstrekte gegevens niet valideren. De enquête is uitgezet onder leden van de sectororganisaties en maar 281 werkgevers hebben deze ingevuld terwijl veel meer werkgevers sinds de inwerkingtreding van het convenant op 1 oktober 2014 een GVVA hebben verkregen. Was de respons hoger geweest dan was het beeld scherper en kan aangenomen worden dat de daadwerkelijke resultaten gunstiger zijn.
De sector heeft nu wel in aanvulling op de rapportage over het tweede half jaar een overzicht met de namen en geboortedata aangeleverd van de werknemers waarmee een dienstverband is aangegaan en heeft UWV deze gegevens ook van de opleidingsinstituten verkregen.
De commissie vertrouwt niettemin op de juistheid van de overgelegde gegevens nu ook de door de sector gerapporteerde aantallen beter geverifieerd kunnen worden.

De commissie zal overigens de sector aanspreken over het moment van aanleveren van de rapportage. De definitieve rapportage is pas anderhalve maand na het in het convenant opgenomen moment aangeboden.

De sector heeft gerapporteerd over het aantal gerealiseerde opleidingstrajecten Dat zijn er in totaal 487, ruim boven het afgesproken totale aantal van 375. De sector geeft aan dat het aantal opleidingstrajecten zoals bedoeld in spoor 2 niet is gehaald.

Naar aanleiding van de rapportage over het 1e half jaar is de sector gevraagd met een plan van aanpak te komen om de aantallen zoals in het convenant afgesproken over spoor 2 te realiseren. Ook de minister constateerde in zijn brief aan de Tweede Kamer van 20 september 2015 dat het aantal onder het afgesproken aantal ligt. Hij ziet graag in het plan van aanpak de maatregelen die de sector gaat treffen om uiteindelijk het totaal aantal van 750 opleidingen spoor 2 te realiseren. In de rapportage is in par. 2.1.3. een door de VCHO opgesteld plan van aanpak opgenomen.

De commissie stelt vast dat ook in het tweede half jaar het aantal trajecten als bedoeld in spoor 2 niet is gehaald en ver onder het afgesproken aantal van 150 ligt. Er is op dit moment nog geen volwaardig plan van aanpak beschikbaar om het aantal opleidingen in spoor 2 te verhogen. De sector heeft wel geschetst welke acties zijn ingezet, waaronder:
- Het regionaal organiseren van de BAK-opleiding. Sleutelfiguren in de gemeenschap worden opgeroepen om regionaal de opleiding te trekken en de restaurants te mobiliseren.
- Intermediairs die werkgevers ondersteunen bij de aanvragen GVVA werken nu ook mee. Bij het invullen van een aanvraag GVVA wordt een restauranthouder direct gewezen op het feit dat de sector het target van de BAK-opleiding bij verre niet haalt en dat van de werkgevers daarom gevraagd wordt om kandidaten aan te leveren voor de opleiding.

- Verder worden werkgevers voorgelicht via diverse media als nieuwsbrieven, wechat (social media kanaal), Chinese krant, bijeenkomsten, enz. wat tot nu toe heeft geresulteerd in een stijgend aantal aanmeldingen en behaalde certificaten.

De sector ziet dus een sterke verbetering , maar realiseert zich dat het nog niet voldoende is.

In de bijeenkomst van de commissie van 14 december jl. is daarom afgesproken dat de sectororganisaties dringend wordt gevraagd uiterlijk 19 januari 2016 met een volwaardig uitgewerkt plan van aanpak te komen met als doel het totaal aantal van 750 te realiseren. Dit betekent onder meer dat in de rapportage over het 3^e half jaar het afgesproken aantal van 225 zou moeten zijn gerealiseerd en het aantal van nog niet gerealiseerde trajecten over het eerste jaar (42 + 127 = 169). Met het oog op het overleg op 11 januari a.s. is de sector gevraagd om op 7 januari 2016 een voorlopige versie aan te leveren.

De sector rapporteert dat er met 226 personen een duurzaam dienstverband is aangegaan. Duurzaam betekent - in de zin van het convenant – een fulltime contract voor 38 uur per week voor minimaal een jaar. Daarnaast zijn er met 97 werknemers parttime dienstverbanden aangegaan welke samen opgeteld 44 duurzame dienstverbanden zijn, aldus de sector.
Op basis van de aanvullende gegevens over de aangegane dienstverbanden komt UWV tot hetzelfde aantal. Hierbij moet worden opgemerkt dat UWV niet kan verifiëren of de aangeleverde gegevens juist zijn nu geen BSN-nummers mogen worden vertrekt.
De commissie oordeelt dat de sector hiermee aan de verplichtingen voldoet nu dit aantal ruim boven het afgesproken aantal van 188 ligt.

De commissie stelt vast dat IND en UWV ook in het tweede half jaar van het convenant de behandeling van de aanvragen GVVA op een goede wijze heeft uitgevoerd.

Hoogachtend,

dhr. H.K. Fernandes Mendes
voorzitter begeleidingscommissie